

# 江山大勢

## 1949年 國共和平談判

羅平漢 著

中和出版  
OPENPACH  
中

## 前 言

1949 年對於中國，是一個改天換地的年代，一個舊政權覆滅、新政權誕生的年代，也是一個萬物更新的年代。

這年 1 月 31 日，平津戰役結束，此役共殲滅國民黨軍 52 萬餘人，加上此前的遼瀋、淮海戰役，共殲滅國民黨軍 154 萬餘人，國民黨政權賴以生存的主要軍事力量基本被摧毀。三大戰役的勝利，預示着國民黨的反動統治即將結束，中國革命在全國的勝利已經為期不遠。

兩年多前，全面內戰剛剛爆發的時候，美國記者安娜·路易斯·斯特朗問毛澤東：「共產黨能支持多久？」毛澤東回答：「就我們自己的願望說，我們連一天也不願意打。但是如果形勢迫使我們不得不打的話，我們是能夠一直打到底的。」<sup>①</sup>當時，全國人民反對內戰，但是，蔣介石一意孤行堅持內戰政策，中國共產黨不得不以革命戰爭應對反革命戰爭，對蔣介石的內戰只能奉陪到底，但這個「底」究竟是何時，難以有具體的時間進

---

① 《毛澤東選集》第四卷，人民出版社 1991 年版，第 1192 頁。

度，只能估計戰爭將是長期的。直至1947年2月，毛澤東在延安召開的中共中央政治局會議上，一面強調中國革命的新高潮即將到來，一面又提出革命勝利的時間，還要準備相當長，五年到十五年。<sup>①</sup>此後，毛澤東和中共中央估計從根本上打倒蔣介石，從全面內戰爆發算起，大致需要五年的時間。

革命的勝利比預料來得快。1948年11月，遼瀋戰役結束，人民解放軍的總兵力上升到300餘萬人，而國民黨軍的總兵力下降到290萬人。人民軍隊的數量超過反革命軍隊的數量，這在中國革命歷史上還是第一次，預示着從根本上打倒蔣介石的時間，不需要原來預計的那樣長。這年11月14日，毛澤東為新華社撰寫的關於中國軍事形勢的評論明確指出：「原來預計，從一九四六年七月起，大約需要五年左右時間，便可能從根本上打倒國民黨反動政府。現在看來，只需從現時起，再有一年左右的時間，就可能將國民黨反動政府從根本上打倒了。」<sup>②</sup>

隨着戰略決戰的展開，國民黨的失敗已成定局，人民解放軍完全有能力用不長的時間通過戰爭的方式，消滅國民黨的殘餘武裝力量，實現全國的解放。在這樣的背景下，國民黨統治集團的一些人不甘心失敗，企圖通過「和談」的方式，保住其半壁江山。於是，國民黨的桂系勢力發動所謂的和平攻勢，以此

---

① 中共中央文獻研究室編，金沖及主編：《毛澤東傳（1893—1949）》，中央文獻出版社1996年版，第789頁。

② 《中共中央負責人評論中國軍事形勢》，《人民日報》1948年11月16日。

逼使蔣介石下台，他們取而代之。此時的蔣介石內外交困，不得不再次使用以退為進之策，宣佈「下野」，其總統職務由副總統李宗仁代理。

李宗仁是靠所謂和平運動上台的，深知繼續戰爭只能加速國民黨的失敗，因而在代理總統後，表示願意以中共提出的八項條件為基礎進行和談，並派出南京政府代表團來北平，於1949年4月1日起與中共代表團進行談判。4月15日，中共代表團在盡可能地採納南京政府代表團提出的意見之後，提出了八條二十四款的《國內和平協定（最後修正案）》，宣佈4月20日為最後簽字日期。

李宗仁上台後，雖然對和談頗為熱心，但國民黨政府的實權操縱在蔣介石及其親信手中，桂系內部的白崇禧等人又以為其基本力量尚在，有與共產黨討價還價的本錢，和談不過是其實現「劃江而治」圖謀的手段。4月20日，南京政府最後決定拒絕在《國內和平協定（最後修正案）》上簽字。隨後，人民解放軍發動渡江戰役，迅速進軍全國尚未解放的地區，繼續以革命戰爭的方式推翻國民黨反動派的統治，解放全中國。

對於1949年春國共之間圍繞和平問題展開的鬥爭，以及同年4月中共代表團與南京政府代表團在北平開展的談判情況，以往的黨史著述或多或少地有過介紹，但似乎少見有專門性的相關成果。這本小冊子擬在學界已有研究的基礎上，再做一些梳理與分析，試圖對這一歷史過程有所再現。

## 目 錄

### 前 言 *i*

### 第一章 爭取和平避免內戰

- 一、對國內和平的樂觀估計 3
- 二、「求得有利於我之和平」 20
- 三、「一覺醒來，和平已經死了！」 30
- 四、國共關係的完全破裂 42

### 第二章 以人民解放戰爭打倒蔣介石

- 一、從戰略防禦到戰略進攻 55
- 二、「不讓敵人用緩兵之計」 74
- 三、「將革命進行到底」 97

### 第三章 蔣介石求和 中共開出和談八條件

- 一、國民黨內部的矛盾與鬥爭 127
- 二、蔣介石的求和與「引退」 142
- 三、和談八項條件的提出 159

## 第四章 桂系的試探與中共的應對

- 一、桂系與中共的初步接觸 173
- 二、「反對偽和平，爭取真和平」 186
- 三、「對桂系形式上要打，實際上要拉」 209

## 第五章 和談的啟動與破裂

- 一、「要求南京政府向人民投降」 241
- 二、和談期間中共對李、白的爭取 270
- 三、「人民解放軍必須渡江」 280
- 四、南京政府拒簽《國內和平協定》 310

## 結束語 325

## 第一章

# 爭取和平避免內戰

抗日戰爭勝利之時，老百姓渴望休養生息，中國共產黨順應民意，明確提出和平、民主、團結三大口號，基本方針是全力爭取國內和平，避免大規模內戰的發生，並為此付出了巨大的努力，作出了許多讓步。但蔣介石為了維護其專制統治，卻處心積慮準備發動內戰。人民企盼的和平局面未能實現，中國共產黨不得不以革命戰爭應對蔣介石的反革命戰爭。

## 一、對國內和平的樂觀估計

1937 年全民族抗戰爆發後，以國共合作為基本特徵的抗日民族統一戰線之所以形成，是因為在強敵入侵、中華民族處於生死存亡的關鍵時刻，需要一切愛國的政治力量團結起來共同禦敵，國共合作是民心所向、大勢所趨，而中國共產黨為了推動抗日民族統一戰線和全民族抗戰局面的形成，作了重大政策調整。

然而，令蔣介石萬萬沒有想到的是，全民族抗戰開始後，隨着八路軍、新四軍開赴抗日前線、創建敵後抗日根據地，中國共產黨的力量不但沒有如他所預期的被削弱，反而得到了大發展，中國共產黨的國內國際影響也空前擴大。因此，抗戰進入相持階段後，蔣介石在仍舊勉強維持抗戰的同時日漸走向防共反共，處心積慮地想解決共產黨問題，為此先後發動了三次反共高潮。只是由於大敵當前，國際國內有許多的力量反對他的內戰政策，他還不敢貿然發動大規模內戰，但在他看來，共產黨問題的嚴重性已經超過了日本對中國的侵佔，成為他的心

頭大患。

1945年，中國人民打敗了日本侵略者，取得了近代以來反侵略戰爭的第一次完全勝利。這時，經過長期戰亂的人們不希望再發生戰爭，可是蔣介石認為，經過抗日戰爭，他的軍隊有了500萬之眾，武器裝備在美國的幫助之下有了很大的改善，部隊的戰鬥力也在抗戰中得到了較大的提高，而趁着抗戰的勝利，他自己有着前所未有的威望，決意要用戰爭的方式解決共產黨問題。只是，由於在抗戰的過程中，國民黨軍隊退守西南地區，如要將部隊開赴內戰前線尚需時日。於是，他一方面派出軍隊迅速搶佔地盤甚至發動對解放區的進攻，另一方面又於8月14日、20日和23日打着和平建國的旗號，三次電邀毛澤東去重慶「共同商討」「國際國內各種重要問題」，並同意召開政治協商會議，以此為其大規模內戰爭取時間。

蔣介石的用意自然很毒辣。如果毛澤東不接受邀請，他就可以肆無忌憚地發動內戰，並將戰爭的責任推到共產黨身上；如果毛澤東接受邀請，他可以漫天要價並來個城下之盟。中國共產黨雖然清楚蔣介石假和平、真內戰的意圖，但作為一個為國家和人民負責任的黨，深知經過長期的戰爭之後，廣大人民對和平的渴望。因此，抗戰勝利之時，與蔣介石集團處心積慮準備發動戰爭相反，中國共產黨確立的基本方針是全力爭取和平，盡力避免戰爭。

在8月23日召開的中共中央政治局擴大會議上，毛澤東明



《解放日報》有關各界人士和海外僑胞要求結束國民黨一黨專政，成立聯合政府的報道

確指出：「現在情況是抗日戰爭的階段已經結束，進入和平建設階段。」「我們現在新的口號是：和平、民主、團結（過去的口號是抗戰、團結、進步）。」正式提出了「和平、民主、團結」三大口號。毛澤東認為，和平是有可能取得的，因為中國人民需要和平，蘇、美、英等國也需要和平，不贊成中國打內戰。中國過去是大敵當前，現在是瘡痍滿目，前方各解放區損失嚴重，人民需要和平，我們黨需要和平。國民黨暫時也不能下決心打內戰，因為它的攤子沒有擺好，兵力分散。在會議結束前，毛澤東又指出：「今天的方針是七大定下來的，七大的方針就是反對內戰。當前內戰的威脅是存在着的，但國民黨有很大困難，

至少今年不會有大內戰，故和平是可能的。我們要準備有所讓步以取得合法地位，利用國會講壇去進攻。我們很需要這樣一個時期來教育全國人民，來鍛煉我們自己。」<sup>①</sup>

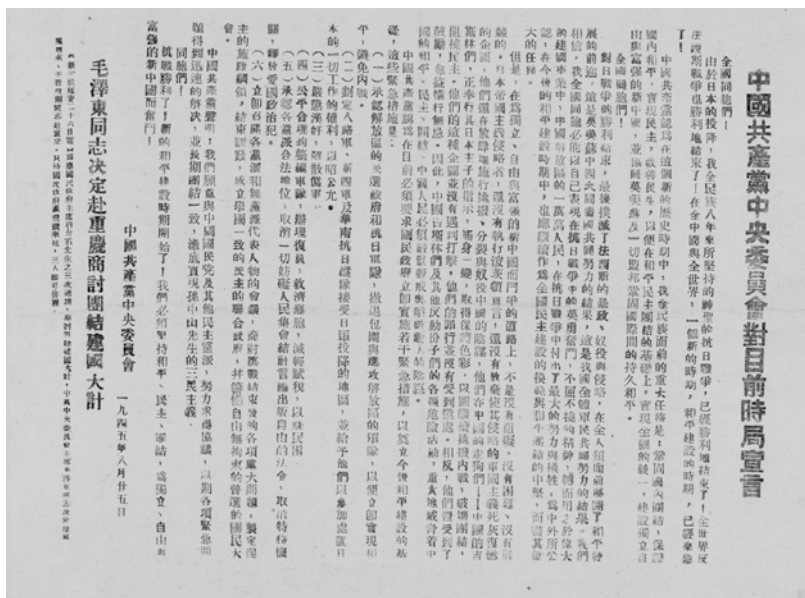
8月25日，中共中央發表對目前時局的宣言，闡明中共對國內和平問題的基本方針，強調抗戰勝利後，「新的和平建設時期開始了」，「中國共產黨認為在這個新的歷史時期中，我全民族面前的重大任務是：鞏固國內團結，保證國內和平，實現民主，改善民生，以便在和平民主團結的基礎上，實現全國的統一，建設獨立自由與富強的新中國，並協同英、美、蘇及一切盟邦鞏固國際間的持久和平」，「必須堅持和平、民主、團結，為獨立、自由與富強的新中國而奮鬥！」宣言還要求國民黨政府立即實施「承認中國解放區的民選政府和抗日軍隊，撤退包圍與進攻解放區的軍隊，以便立即實現和平，避免內戰」等若干緊急措施，以奠定今後和平建設的基礎。<sup>②</sup>

同一天，劉伯承、鄧小平、陳毅、林彪等21名在延安的高級將領，乘美軍觀察組的飛機離開延安。行前，毛澤東對他們說：「我們的口號是和平、民主、團結，首先立足於爭取和平，避免內戰。我們提出的條件中，承認解放區和軍隊為最中心的

---

① 中共中央文獻研究室編：《毛澤東年譜（1893—1949）》（修訂本）下卷，中央文獻出版社2013年版，第10—11頁。

② 中共中央文獻研究室、中央檔案館編：《建黨以來重要文獻選編（一九二一—一九四九）》第22冊，中央文獻出版社2011年版，第655—657頁。

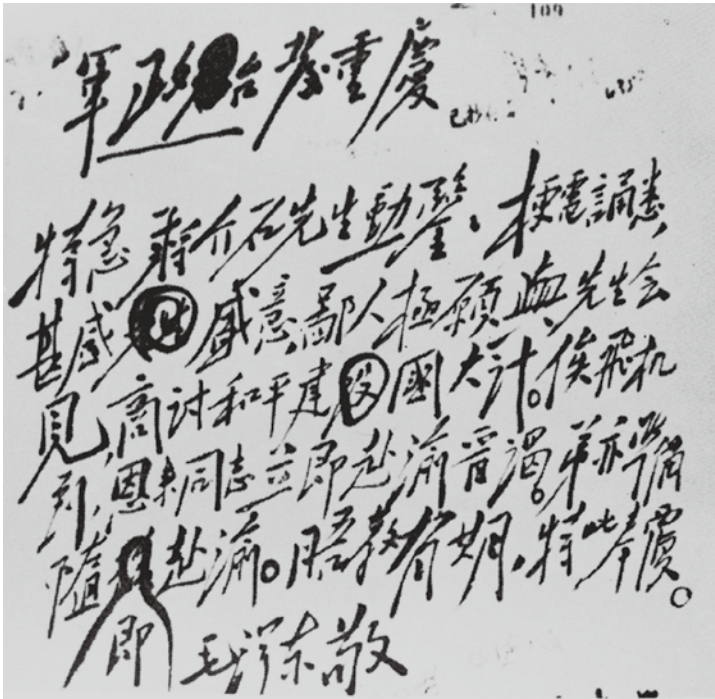


1945年8月25日，中共中央發表對目前時局宣言（紙質，24.8厘米×31.2厘米），提出和平、民主、團結三大口號，號召全國人民為獨立、自由、富強的新中國而奮鬥。

一條。中間可能經過打打談談的情況，逼他承認這些條件。今後我們要向日本佔領地進軍，擴大解放區，取得我們在談判中的有利地位。」<sup>①</sup>

由於蔣介石連發三電邀請毛澤東去重慶，中共中央經過討論，決定派毛澤東、周恩來和王若飛為代表立即赴重慶同國民黨談判。8月26日，中共中央向全黨發出通知，說明和平談判的基本方針：準備給以必要的不傷害人民根本利益的讓步，以

<sup>①</sup> 中共中央文獻研究室編：《毛澤東年譜（1893—1949）》（修訂本）下卷，中央文獻出版社2013年版，第13頁。



毛澤東的電文手稿。1945年8月14日、20日、23日，蔣介石連續三次電邀毛澤東去重慶，共同商討「國際國內各種重要問題」。8月24日，毛澤東覆電蔣介石，接受赴渝邀請

擊破國民黨的內戰陰謀，取得政治上的主動地位，取得國際輿論和國內中間派的同情，換得我黨的合法地位和和平局面。但是讓步是有限度的，以不傷害人民根本利益為原則。因此，如果出現和平發展的局面，應當努力學會合法鬥爭的一切方法；但如果在作出讓步之後國民黨還要發動內戰，就有理由採取自衛戰爭，擊破其進攻。中共中央提醒全黨：「不論何時，又團結，又鬥爭，以鬥爭之手段，達團結之目的；有理有利有節；利用

矛盾，爭取多數，反對少數，各個擊破等項原則，必須堅持，不可忘記。」<sup>①</sup>中共中央的態度很明確，努力爭取和平，但必須對國民黨的內戰政策採取針鋒相對的方針。談是為了和平，自衛戰爭也是為了將蔣介石打到談判桌前。

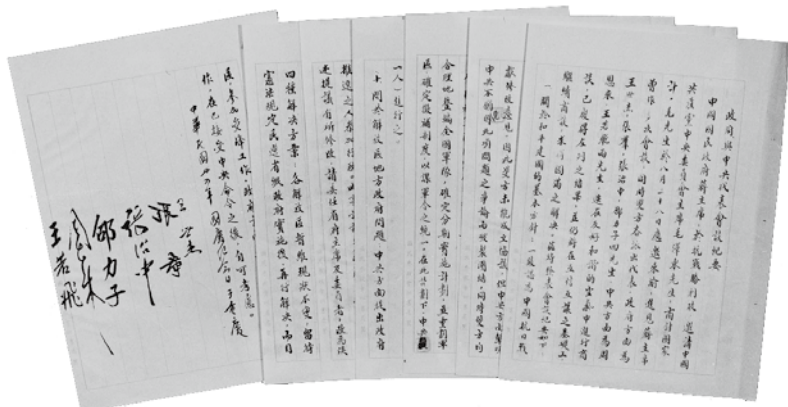
8月28日，在蔣介石代表張治中及美國駐華大使赫爾利的陪同下，毛澤東和周恩來、王若

飛前往重慶，與國民黨進行談判，由劉少奇代理中共中央主席。當天，劉少奇在送別毛澤東一行後，同出發去東北工作的人員講話，也明確指出：「中國抗日戰爭結束後，應該是和平建設階段，但是中國有內戰危險，需要鬥爭。我們要動員全黨全軍全中國人民團結起來，反對內戰，為實現和平、民主、團結這三



重慶談判期間毛澤東與蔣介石等人的合影。前排左一：赫爾利，後排左起：蔣經國、張群、吳國楨

<sup>①</sup> 中共中央文獻研究室、中央檔案館編：《建黨以來重要文獻選編（一九二一—一九四九）》第22冊，中央文獻出版社2011年版，第659頁。



1945年10月10日，國共雙方代表王世杰、張群、張治中、邵力子、周恩來、王若飛簽訂了《政府與中共代表會談紀要》（即「雙十協定」）

大口號而鬥爭。這是我們的方針。」<sup>①</sup>

9月13日，毛澤東和周恩來、王若飛在重慶首次招待在渝外國記者。毛澤東發表談話說：目前雙方保證不向外公佈會談情形，但希望會談成功。「全國人民都期望和平，我到重慶來盡一切努力以達到和平。我們共產黨人希望會談將有良好結果，使中國能由抗戰轉到和平建設的時期。」<sup>②</sup>雖然這是毛澤東對中外記者說的，但這話絕對不是官樣文章和外交辭令，是當時中共中央的真實想法。

① 中共中央文獻研究室編：《劉少奇年譜（1898—1969）》上卷，中央文獻出版社1996年版，第481頁。

② 中共中央文獻研究室編：《毛澤東年譜（1893—1949）》（修訂本）下卷，中央文獻出版社2013年版，第23頁。

經過四十多天的談判，儘管在軍隊改編和解放區問題上國共雙方意見差距甚大，但畢竟雙方代表簽訂了《政府與中共代表會談紀要》，即《雙十協定》（又稱《雙十協議》），提出要「長期合作，堅決避免內戰，建設獨立、自由和富強的新中國」。可以說這是重慶談判取得的最重要的成果。

重慶談判之後，中國共產黨對和平民主充滿期待。關於和平建設過渡階段的形勢和任務，10月20日，毛澤東在為中共中央起草致各中央局、區黨委，各兵團首長的電報中指出：「目前開始的六個月左右期間，是為抗日階段轉變至和平建設階段的過渡期間。今後六個月的鬥爭，是我們在將來整個和平階段中的政治地位的決定關鍵。」「和平、民主、團結、統一，這是我黨既定方針，也是國民黨被迫不得不走的道路。」「我黨必須認識清楚，必須堅持又團結又鬥爭，以鬥爭之手段達到團結之目的這一方針，毫不動搖地爭取目前的勝利，以便有利地轉到和平發展的新階段。」<sup>①</sup>10月25日，毛澤東在抗大七分校作報告，歡送即將上前方去的學員。毛澤東說：「我們總的任務，是為全國和平而奮鬥，把敢於進攻我們的反動派打垮下去，取得和平。」<sup>②</sup>可以說，抗日戰爭勝利後，中共中央的基本態度是盡

---

① 中共中央文獻研究室編：《毛澤東文集》第四卷，人民出版社1996年版，第40—41頁。

② 中共中央文獻研究室編：《毛澤東年譜（1893—1949）》（修訂本）下卷，中央文獻出版社2013年版，第42頁。

最大的努力爭取國內和平的實現。

不錯，在抗戰勝利後，針對蔣介石侵佔解放區和削弱人民軍隊的企圖，毛澤東曾明確提出，在解放區的問題上，必須堅持「針鋒相對，寸土必爭」的方針，並曾強調「人民的武裝，一枝槍、一粒子彈，都要保存，不能交出去」<sup>①</sup>。而且在抗戰勝利不久，面對國民黨軍的挑釁進攻，進行了一系列的自衛反擊戰。如1945年9月至10月晉冀魯豫軍區殲敵3萬餘人的上黨戰役，10月下旬至11月上旬再由該軍區殲敵亦達3萬人的邯鄲（平漢）戰役，同年10月中旬到12月中旬晉察冀軍區和晉綏軍區殲敵1.2萬人的綏遠（平綏）戰役，同年10月至次年1月中旬山東野戰軍在華中野戰軍配合下殲敵5萬餘人的津浦路徐（州）濟（南）戰役等。但是，這些戰役都是針對國民黨軍的挑釁進攻，不得不進行的自衛反擊。殲敵不是目的，而是爭取和平的手段，即以軍事鬥爭求得和平。抗日戰爭的硝煙剛停息，蔣介石就要點起內戰烽火，指揮國民黨軍隊向解放區發動進攻，中國共產黨不得不進行自衛以打擊蔣介石的囂張氣焰，使其回到和平的軌道上來。因此，抗戰勝利後一段時間，雖然國民黨不斷向解放區進攻，解放區軍民被迫進行自衛反擊，但戰爭還是局部性的。

根據《雙十協定》，1946年1月10日，有國民黨、中國共

---

<sup>①</sup> 《毛澤東選集》第四卷，人民出版社1991年版，第1161頁。

產黨、中國民主同盟、中國青年黨以及無黨派代表參加的政治協商會議在重慶召開。同一天，中共代表和國民黨代表正式簽訂停戰協定，雙方同日下午達於 1 月 13 日午夜生效的停戰令。毛澤東在停戰令中指出：「本黨代表和國民政府代表對於停止國內軍事衝突之辦法、命令及聲明，業已成立協議，並於本日公佈在案。凡在中國共產黨領導下之一切部隊，包括正規軍、民兵、非正規軍及遊擊隊，以及解放區各級政府，共產黨各級委員會，均須切實嚴格遵行，不得有誤。全中國人民在戰勝日本侵略者之後，為建立國內和平局面所作之努力，今已獲得重要之結果。中國和平民主新階段，即將從此開始。」<sup>①</sup>「和平民主新階段」的提出，表明了中國共產黨對國內和平的真切企盼。



1946 年 1 月 31 日，政治協商會議通過的各項決議案

<sup>①</sup> 中央檔案館編：《中共中央文件選集》第 16 冊，中共中央黨校出版社 1992 年版，第 15 頁。

重慶政治協商會議歷時 22 天，於 1946 年 1 月 31 日閉幕。因為參加政治協商會議的國民黨代表總體上是國民黨內的主和派，在中共方面作了較大讓步、以民盟為代表的第三方面也反對戰爭的情況下，會議通過了政府組織案、國民大會案、和平建國綱領、軍事問題案、憲法草案案等五項協議。加之停戰令之後，除東北外，關內基本上停止了軍事衝突。因此，政治協商會議閉幕之時，中共中央對國內和平局面的出現一度表現出相當的期待。

1946 年 2 月 1 日，中共中央發出由劉少奇主持起草、毛澤東修改審定的《關於目前形勢與任務的指示》，指出：「重慶政治協商會議，經激烈爭論之後，已獲得重大結果。」「由於這些決議的成立及其實施，國民黨一黨獨裁制度即開始破壞，在全國範圍內開始了國家民主化。這就將鞏固國內和平，使我們黨及我黨所創立的軍隊和解放區走上合法化。這是中國民主革命一次偉大的勝利。從此中國即走上了和平民主建設的新階段。」<sup>①</sup>這是一份發給高級幹部的內部指示，從中可以看出此時中共中央對於和平民主新階段表現出相當的樂觀。

中共中央和中共領導人此時對國內和平表現樂觀的情緒也是有理由的。在政治協商會議上，中共方面雖然作了很大讓步，但團結了以民盟為代表的第三方面，並且政協協議對國民黨的

---

<sup>①</sup> 中共中央文獻研究室、中央檔案館編：《建黨以來重要文獻選編（一九二一—一九四九）》第 23 冊，中央文獻出版社 2011 年版，第 104 頁。

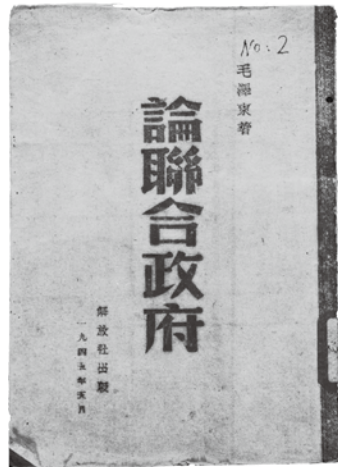
一黨專政和蔣介石的個人獨裁以及他的內戰政策有着明顯的限制。

在抗戰後期，為限制國民黨的一黨專政，中國共產黨曾提出改組國民黨的一黨政府，成立各黨各派參加的聯合政府主張。因此，毛澤東在 1945 年 4 月中共七大上所作的書面政治報告題目就叫《論聯合政府》，並對成立聯合政府的必要性和具體步驟有過詳細的論述。建立聯合政府並不是推翻國民黨政府，而是結束國民黨的一黨專政和蔣介石的個人獨裁，將國民黨的一黨政府改組為各黨各派參加的民主的聯合政府。在重慶談判中，為了爭取人民軍隊的地位和解放區權益，中共方面不再堅



1946 年 2 月 3 日，延安各界召開了慶祝和平民主大會

持建立聯合政府而是提出參加政府。建立聯合政府與參加政府有很大的區別。前者是對國民黨一黨專政的否定，因為在聯合政府裏，不能國民黨一黨說了算；後者則是派人去國民黨的政府中去做官，在這樣的政府裏，國民黨有可能仍起到主導作用，僅是一種改良性的舉措。而政協協議則提出：「國民政府鑒於抗日戰爭業已



《論聯合政府》

結束，和平建設應即開始，為邀集各黨派代表與社會賢達舉行政治協商會議，共商國是，以期迅速結束訓政，開始憲政，特制定本綱領以為憲政實施前施政之準繩，並邀集各黨派人士暨社會賢達參加政府，本於國家之需要與人民之要求，協力一心，共圖貫徹。」<sup>①</sup>這等於是接受了中國共產黨原來提出的成立聯合政府的主張。

由於中國是長期遭受封建專制統治的國家，特別是近代以來，對外沒有民族獨立，對內沒有民主自由，因此中國革命不可能採取和平的合法手段進行。特別是自從1927年大革命失敗之後，中國共產黨懂得了武裝鬥爭的重要性，開啟了武裝奪取

<sup>①</sup> 卓兆恆等編：《政治協商會議資料》，四川人民出版社1981年版，第273頁。

政權的歷程。黨的歷史始終是與武裝鬥爭相聯繫的，先是進行了長達十年的土地革命戰爭，繼而又開展八年之久的全民族抗戰，黨的絕大多數幹部是從武裝鬥爭中成長起來的，對於武裝鬥爭已經積累了比較豐富的經驗。現在，「和平民主建設的新階段」即將到來，意味着今後革命鬥爭的主要方式，將從熟悉的武裝鬥爭轉向不熟悉的非武裝鬥爭特別是議會鬥爭，這對廣大幹部來說無疑有一個適應的過程。中共中央為此指示全黨：「中國革命的主要鬥爭形式，目前已由武裝鬥爭轉變到非武裝的群眾的與議會的鬥爭，國內問題由政治方式來解決。黨的全部工作，必須適應這一新形勢。」<sup>①</sup>

在指示中，中共中央還提醒全黨：「我黨即將參加政府，各黨派亦將到解放區進行各種社會活動，以至參加解放區政權，我們的軍隊即將整編為正式國軍及地方保安隊、自衛隊等。在整編後的軍隊中，政治委員、黨的支部、黨務委員會等即將取消，黨將停止對於軍隊的直接指導（在幾個月之後開始實行），不再向軍隊發出直接的指令，我黨與軍隊的關係，將依照國民黨與其軍隊的關係。」中共中央還要求全黨做好從武裝鬥爭轉變到非武裝的群眾鬥爭和議會鬥爭的準備，努力學習和運用合法鬥爭的形式，實現上層統一戰線與下層統一戰線工作的配合，「把黨的工作推進到全國範圍去，推進到一切大城市去，並

---

<sup>①</sup> 中共中央文獻研究室、中央檔案館編：《建黨以來重要文獻選編（一九二一—一九四九）》第23冊，中央文獻出版社2011年版，第105頁。

在廣大範圍內，參加全國經濟建設，使國家工業化的工作」。<sup>①</sup>

從這個指示不難看出，中共方面對國內和平的期待和對和平民主新階段的渴望。這是對黨內各級幹部的指示而非公開發表的宣言，這也充分說明，當時中共方面對國內和平是抱着極大的誠意的，真心希望抗戰勝利之後中國進入和平民主建設的新階段，並且做出了軍隊改編、進行議會鬥爭的準備。

在中共中央發出《關於目前形勢與任務的指示》的同一天，劉少奇在延安幹部會議上作關於時局問題的報告。報告對形勢的估計同樣表現出很樂觀。劉少奇說，目前的時局已經開創了一個新的局面。重慶的政治協商會議已獲得了重大的成果。政協會議通過的決議案基本上是好的。這些決議案，在政治協商會議上通過、成立以及它的實行，就會做到在全國範圍內使國民黨的一黨獨裁開始破壞，全國民主化開始實現，使我們中國變為一個民主化的國家，進一步鞏固國內和平，並且使我們的黨及我們黨所建立的軍隊及解放區在全國範圍內走向合法化。這是中國民主革命的歷史上一次偉大的勝利。從此中國就走上和平民主建設的新階段。<sup>②</sup>毛澤東也在2月9日接見美聯社記者時說：政協會議成績圓滿，令人興奮。今後當然還有困難，但

---

① 中央檔案館編：《中共中央文件選集》第16冊，中共中央黨校出版社1992年版，第62—66頁。

② 中共中央文獻研究室編：《劉少奇年譜（1898—1969）》下卷，中央文獻出版社1996年版，第16頁。

相信各種障礙都可以掃除。總的方面，中國走上民主舞台的步驟已經部署完成。各黨當前任務，最主要的是在履行政治協商會議的各項決議，組織立憲政府，實行經濟復興。共產黨於此準備出力擁護。對於政治的及經濟的民主活動，將無保留，出面參加。<sup>①</sup>

這時，中共中央還開始着手參加國民政府的準備，並且商量好了參加政府的具體人選。2月6日，劉少奇主持中共中央政治局會議，討論周恩來關於國府委員及憲章審議委員人選的請示電。會議一致通過後，中共中央即覆電中共談判代表團，同意周恩來、董必武、吳玉章、秦邦憲、何思敬五人為憲草審議委員的中共方面人選；國府委員中共人選仍照周恩來在延安所提毛澤東、林柏渠、董必武、吳玉章、周恩來、劉少奇、范明樞（山東解放區著名開明紳士，時任山東省參議會參議長）、張聞天等八人，如范明樞不能去則提彭真；同意以周恩來、林伯渠、董必武、王若飛分任行政院副院長、兩部部長及不管部部長。考慮到即將參加政府的工作，而抗戰勝利後當時的國民政府已經從重慶「還都南京」，為了工作方便，中共領導人此時還曾有把中共中央從延安遷到離南京較近的蘇皖解放區首府淮陰的打算。這年2月2日，中共中央致電陳毅，指出必須鞏固華中現有地區，因中央機關將來可能遷淮陰辦公。隨後，毛澤

---

① 中共中央文獻研究室編：《毛澤東年譜（1893—1949）》（修訂本）下卷，中央文獻出版社2013年版，第57頁。

東也不止一次提出中共中央搬遷淮陰的問題，理由無疑是參加政府後往來南京方便。

## 二、「求得有利於我之和平」

然而，中國共產黨期待的「和平民主建設的新階段」並沒有真正到來，迎來的是蔣介石的背信棄義與倒行逆施。政協會議剛閉幕，蔣介石就使用流氓手段破壞政協協議與國內和平。

2月10日，重慶發生較場口事件，國民黨特務以暴力搗毀各民眾團體在較場口廣場舉行的慶祝政協成功大會，與會的知名人士郭沫若、李公樸、施復亮等竟被打傷，大會被迫中止。

2月21日上午，北平國民黨特務以所謂「冀省難民還鄉請願團」名義，糾集逃亡地主、特務、流氓等千餘人，在東四牌樓一帶舉行反共示威，散發反共傳單。當天下午，這些人又包圍北平軍事調處執行部辦公處所在地協和醫院，闖入並搗毀軍事調處辦公室，毆打中共辦事人員，守門憲警竟不加阻攔，使暴徒揚長而去。

第二天，在國民黨特務操縱和煽動下，重慶沙磁區部分學校學生七千餘人進行反蘇、反共遊行，隨後搗毀《新華日報》營業部及民主同盟機關報《民主報》營業部，打傷《新華日報》職

員四人及《民主報》職員五人。此後數日內，成都、昆明的《新華日報》營業分銷處，也相繼被國民黨特務暴徒搗毀。

這年3月1日至17日，國民黨召開六屆二中全會，國民黨內的主戰派公然聲稱要共產黨「放棄割據之政權」「放棄武力奪取政權之野心」，叫喊「不應以種種問題束縛領袖」。這次會議否定了政治協商會議通過的憲法修改原則。4月1日，蔣介石在中共和主要中間黨派拒絕參加的情況下召開的國民參政會上，公然宣佈不承認政治協商會議各項協議的約束力，並聲稱在東北9省（當時國民黨政府將東北劃分為遼寧、安東、遼北、吉林、松江、合江、黑龍江、嫩江、興安等9個省級行政單位）的主權接收沒有完成之前，沒有甚麼內政問題可言。

總的來說，1946年上半年的國內局勢是：一方面，國民黨軍隊不停地向解放區進行蠶食進攻；另一方面，除東北外，關內大規模的軍事衝突還沒有發生，由國民黨、共產黨和美國三方組成的軍事調處執行部也不停地派人到各衝突地區進行調處。

1945年11月26日，美國扶蔣反共的代表人物、駐華特使赫爾利被迫辭職。11月27日，美國政府任命前陸軍參謀長馬歇爾作為總統特使，來華「調處」國共關係。12月15日，馬歇爾啟程來華。

1946年1月1日，馬歇爾與周恩來會談，提出國、共、美三方各派出一個人，組成委員會即三人小組，負責處理有關停戰、恢復交通和受降事宜，取得一致協議方式，每方都有否決



1946年1月10日，中共代表周恩來（左）與國民黨政府代表張群（中），簽署《關於停止國內衝突的命令和聲明》，同時公佈了雙方於1月5日達成的《關於停止國內軍事衝突的辦法》的協議。雙方還頒佈了於1月13日午夜生效的停戰令。右為美國總統特使、美國調處代表馬歇爾

權，一切決議須送國、共最高當局核准後始生效。1月5日，國共雙方就此達成協議，美方代表馬歇爾，國民黨方面的代表先為張群後為張治中，共產黨方面的代表為周恩來。1月10日，三人小組達成了《關於停止國內衝突的命令和聲明》，國共雙方分別頒發了停戰令。

為了監督停戰令的執行，周恩來和張群還簽署了《建立軍事調處執行部的協議》，規定由國民黨、中共與美國三方各派一人，在北平成立軍事調處執行部，簡稱軍調部。中共代表為第十八集團軍參謀長葉劍英，國民黨政府代表為國民政府軍事委員會軍令部第二廳廳長鄭介民，美方代表為美國駐華代表饒伯森。軍調部下設若干個調處小組，負責調處國共軍事衝突。

但是，由於美國政府從反共意識形態出發，其扶蔣抑共的根本立場沒有變，貌似站在中立的角度調處國共爭端，實則不